



CITTÀ DI PALAZZOLO SULL'OGLIO

Provincia di Brescia

Via XX settembre, 32 – 25036 Palazzolo sull'Oglio (BS) – Tel. 0307405500 – Codice fiscale 00400530176
www.comune.palazzolosulloglio.bs.it

SEDUTA DEL 14-12-2023

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

Numero 196 del 14-12-2023

OGGETTO: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA DI CUI ALL'ARTICOLO 30 DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 DICEMBRE 2022, N. 201.

Nell'anno duemilaventitre, **il giorno quattordici del mese di dicembre**, convocato per le ore **17:00**, presso la Sala Giunta, in seguito a convocazione disposta con invito scritto e relativo ordine del giorno ai singoli, si è riunita la Giunta Comunale.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla normativa vigente, all'appello risultano presenti:

Cossandi Gianmarco	SINDACO	Presente
Marcandelli Francesco	VICE SINDACO	Presente
Pedercini Ombretta	ASSESSORE	Presente
Gatto Matteo	ASSESSORE	Presente
Belotti Bruno	ASSESSORE	Presente
Bertoli Marina	ASSESSORE	Presente

Numero totale PRESENTI 6 - ASSENTI 0

Assiste alla seduta il SEGRETARIO GENERALE Concilio Dott.ssa Leonilde il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale in numero degli intervenuti, Dott. Cossandi Gianmarco nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Si dà atto che gli Assessori Ombretta Pedercini e Marina Bertoli sono collegate simultaneamente in modalità telematica di videoconferenza e che il Segretario Generale ha verificato la continuità della connessione durante i punti di trattazione.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- l'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 ha delegato il Governo all'adozione di *“uno o più decreti legislativi di riordino della materia dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, anche tramite l'adozione di un apposito testo unico”*;
- in attuazione della suddetta delega è stato emanato il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”*, in vigore dalla data del 31 dicembre 2022;
- tale decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 *“ha per oggetto la disciplina generale dei servizi di interesse economico generale prestati a livello locale”*, stabilendo *“principi comuni, uniformi ed essenziali, in particolare i principi e le condizioni, anche economiche e finanziarie, per raggiungere e mantenere un alto livello di qualità, sicurezza e accessibilità, la parità di trattamento nell'accesso universale e i diritti dei cittadini e degli utenti”* e definendo quali servizi di interesse economico generale di livello locale (o servizi pubblici locali di rilevanza economica) *“i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”*;

RICHIAMATO in particolare, l'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, il quale dispone che:

- *“I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori”*;
- la suddetta *“ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico”*, anche alla luce degli atti e degli indicatori previsti dagli articoli 7, 8 e 9 dello stesso decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, rispettivamente relativi alle competenze delle autorità di regolazione nei servizi pubblici locali a rete, alle competenze regolatorie nei servizi pubblici locali non a rete e alle misure di coordinamento in materia di servizi pubblici locali;
- la ricognizione da effettuarsi è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;
- nel caso dei servizi affidati secondo il modello dell'*in house providing*, la citata relazione costituisce appendice della relazione prevista dal suddetto articolo 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

- in sede di prima applicazione la ricognizione è effettuata entro dodici mesi dall'entrata in vigore del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, e, pertanto, entro la data del 31 dicembre 2023;

CONSIDERATO, in relazione ai servizi pubblici locali da prendere in considerazione in sede di prima applicazione del richiamato adempimento ricognitorio previsto dall'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, che la ricognizione:

- rileva esclusivamente per i servizi affidati dall'Ente e non anche per quelli, pur eventualmente eserciti sul territorio di riferimento, affidati dalle autorità d'ambito, dalle autorità di bacino o comunque da enti con competenza sovracomunale;
- non deve prendere in considerazione i servizi svolti direttamente in economia dall'Ente;

CONSIDERATO altresì che:

- in assenza, sia nel decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 che in altre disposizioni di legge, di una puntuale elencazione dei servizi pubblici locali di interesse economico, può costituire utile punto di riferimento, ai fini dell'individuazione dei servizi pubblici locali da prendere in considerazione, il decreto direttoriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy 31 agosto 2023, n. 639, avente per oggetto l'adozione, ai sensi dell'articolo 8 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, delle linee guida necessarie alla redazione del piano economico finanziario e dello schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità, con finalità di regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica;
- il predetto decreto direttoriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy 31 agosto 2023, n. 639, prende in considerazione, quali servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica, i servizi relativi a:
 - impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti di trasporti a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane),
 - parcheggi,
 - servizi cimiteriali,
 - luci votive
 - trasporto scolastico;

RITENUTO pertanto di prendere in considerazione, ai fini della ricognizione di cui all'articolo 30 decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, i seguenti servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica:

- impianti sportivi;

DATO ATTO che i servizi cimiteriali, (servizi pubblici locali non a rete), non vengono considerati ai fini della ricognizione in quanto l'affidamento alla Cooperativa Sociale a R.L. ONL non è completo, ma il servizio viene svolto parzialmente all'interno dell'Ente con gli incassi direttamente corrisposti al Comune;

RITENUTO altresì di includere nella suddetta rilevazione anche i seguenti servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica direttamente affidati dall'Ente:

- servizio rifiuti;

CONSIDERATO che, per quanto riguarda la gestione degli impianti sportivi, la ricognizione ricomprenderà, come previsto dalla normativa, solo quelli che risultano gestiti dal Comune di Palazzolo Sull'Oglio come servizi a rilevanza economica;

VERIFICATO che rientrano nella fattispecie sopra descritta la piscina comunale, gestita dal Comune di Palazzolo Sull'Oglio tramite gestione provvisoria a seguito di risoluzione concessione precedente, mentre, per quanto riguarda gli altri impianti sportivi, non si rileva il requisito di rilevanza economica;

RITENUTO, quindi, di circoscrivere la ricognizione per i servizi non a rete, almeno in fase di prima applicazione della disciplina, alla gestione della piscina comunale;

RITENUTA la competenza dell'organo esecutivo all'approvazione della ricognizione di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, tenuto conto, in particolare, che, nella tassativa elencazione delle competenze dell'organo consiliare, l'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in materia di servizi pubblici, prende in considerazione, alla lettera e), le sole fasi di "organizzazione", "concessione", e "affidamento" e non anche fasi di mera ricognizione degli stessi servizi

PRESO ATTO che, con riferimento ai soli servizi affidati secondo il modello dell'*in house providing*, la relazione prevista dall'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 dovrà poi essere integrata nella relazione di cui all'articolo 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, per costituirne appendice;

VERIFICATO che nessun Servizio Pubblico Locale di Rilevanza Economica è stato affidato con modalità *in house providing*.

PRESO ATTO che la ricognizione di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, per i servizi pubblici locali a rilevanza economica presi in considerazione, è contenuta nell'apposito documento allegato alla presente deliberazione quale sua parte integrante e sostanziale;

RITENUTO di provvedere in merito;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile rilasciati dal Dirigente Area finanziaria e Affari

Generali / Vicesegretario Dott. Gallone Giuseppe, ai sensi ai sensi degli articoli 49, c.1 e 147 bis, c. 1, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con Decreto legislativo n.

267/2000 e sue ss.mm.ii., attestanti la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e contabile

posta in essere con il presente atto;

VISTI:

- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

- lo Statuto Comunale;
- la Tabella “Atti e indicatori ARERA e ART - Art. 7 D. Lgs. 201/2022”, pubblicata nel sito dell’ANAC, nella nuova Sezione dedicata alla “Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”, che fornisce agli Enti Locali opportuni parametri, individuati dalle Autorità di Regolazione per gli ambiti di competenza, relativi ai costi di riferimento dei servizi, allo schema tipo di Piano Economico Finanziario, agli indicatori e ai livelli minimi di qualità dei servizi pubblici locali a rete (servizio idrico integrato, rifiuti, trasporto pubblico locale su strada);
- il Decreto Direttoriale n. 639 del 31/08/2023 del Ministero delle Imprese e del Made in Italy, pubblicato in data 25/09/2023 avente ad oggetto la “Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell’art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022”, pubblicato in data 25/09/2023;

CON VOTI favorevoli e unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

1) **DI APPROVARE** la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di cui all’articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, come contenuta nell’apposito documento allegato alla presente deliberazione quale sua parte integrante e sostanziale;

2) **DI DARE ATTO** che, in questa prima fase di applicazione della normativa sui servizi pubblici locali di cui al D. Lgs. n. 201/2022, il perimetro della ricognizione viene individuato come segue:

- servizi pubblici locali a rete: Rifiuti;
- servizi pubblici locali non a rete: Impianti sportivi, limitatamente alla gestione provvisoria, in locazione, della piscina comunale, da parte di soggetto privato per le motivazioni espresse in narrativa;

3) **DI DARE ATTO** che nessun Servizio Pubblico Locale di Rilevanza Economica è stato affidato con modalità *in house providing*, pertanto non si sono verificati i criteri perchè la ricognizione di cui al punto 1) possa costituire appendice alla relazione di cui all’articolo 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, oggetto di successiva apposita deliberazione consiliare;

4) **DI DISPORRE**, ai sensi dell’articolo 31, comma 2, del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, la pubblicazione senza indugio della relazione contenuta nella ricognizione di cui al precedente punto 1) sul sito istituzionale dell’Ente nella sezione “*Altri contenuti*” nonché la sua trasmissione all’ANAC che provvederà alla immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, nell’apposita sezione “*Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL*”;

Successivamente,

LA GIUNTA COMUNALE

RAVVISATA l'urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento;

VISTO l'articolo 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);

CON VOTI favorevoli e unanimi espressi in forma palese

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO
Dott. Gianmarco Cossandi

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Leonilde Concilio

[X] La Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.

[] La Deliberazione diverrà esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione ai sensi dell'art. 134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 e ss.mm.ii.

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. n.82/2005 e norme collegate.



COMUNE DI PALAZZOLO SULL'OGLIO

Provincia di BRESCIA

Allegato A

**SITUAZIONE GESTIONALE
DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RILEVANZA ECONOMICA**

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2022

I. PREMESSE

La presente relazione è finalizzata ad operare una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dall'Ente, ai sensi dell'articolo 30 del D. Lgs. n. 201/2022. La stessa norma stabilisce inoltre che *“tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico”*.

Ai sensi dell'articolo 2 co. 1 lett. d) del D. Lgs. n. 201/2022 sono *“servizi di interesse economico generale di livello locale”* o *“servizi pubblici locali di rilevanza economica”*, *“i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”*.

Per quanto attiene ai **Servizi non a rete**, l'Allegato 2 al decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy indica i seguenti servizi:

- impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'articolo 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali (citati anche i funebri se erogati come SPL);
- luci votive;
- trasporto scolastico.

L'individuazione del perimetro dei servizi inclusi nella ricognizione avviene alla data del 31 dicembre 2023, mentre per l'analisi vengono utilizzati gli ultimi dati ufficiali disponibili, alla data del 31 dicembre 2022.

Sulla scorta di queste indicazioni viene quindi redatta una relazione suddivisa in due sezioni:

- Sezione A: situazione gestionale dei Servizi Pubblici di Rilevanza Economica affidati dall'ente con modalità diverse dall'*in house providing*;
- Sezione B: situazione gestionale dei Servizi Pubblici di Rilevanza Economica affidati dall'ente con modalità *in house providing*;

Ai sensi dell'articolo 30 comma 2 del D. Lgs. n. 201/2022 la sezione B della relazione costituisce appendice della revisione ordinaria delle partecipazioni adottata annualmente ai sensi dell'articolo 20 del D. Lgs. n. 175/2016 (Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica – T.U.S.P.).

II. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Sulla scorta di quanto sopra esposto, l'Ente ritiene di includere nel perimetro della presente relazione i seguenti servizi:

- a) Servizi Pubblici Locali di Rilevanza Economica affidati con modalità diverse dall' *in house providing*:

DESCRIZIONE DEL SERVIZIO	SERVIZIO A RETE SI/NO
IMPIANTI SPORTIVI – PISCINA COMUNALE	NO
SERVIZIO RIFIUTI/IGIENE URBANA	SI'

- b) Servizi Pubblici Locali di Rilevanza Economica affidati con modalità *in house providing*:

DESCRIZIONE DEL SERVIZIO*	SERVIZIO A RETE SI/NO

*Nessun Servizio Pubblico Locale di Rilevanza Economica è stato affidato con modalità *in house providing*.

III. RELAZIONE DI RICOGNIZIONE

SEZIONE A - SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RILEVANZA ECONOMICA AFFIDATI CON MODALITA' DIVERSE DALL'IN HOUSE PROVIDING

SERVIZI NON A RETE:

IMPIANTI SPORTIVI – PISCINA COMUNALE

Con determinazione dirigenziale n. 538 del 27/07/2004, a seguito di un'operazione di project financing, veniva assegnata la concessione della progettazione definitiva esecutiva, la costruzione e la gestione economica e funzionale di un nuovo impianto natatorio nel Comune di Palazzolo S/O, in proprietà comunale, alla ditta Spazio Sport s.r.l. di Rovato;

La convenzione è stata firmata in data 21/12/2004, rep. com. n. 5173, successivamente integrata e volturata alla società Spazio Sport One, società sportiva dilettantistica a R.L. in data 08/06/2006, Rep. Atti comunali n. 5268 e ulteriormente integrata con deliberazione consigliere n. 7 del 02/03/2017;

Il Comune di Palazzolo S/O, con nota, acquisita al protocollo comunale n. 18410 del 17/05/2022, dall'Istituto Credito Sportivo, dopo varie comunicazioni intermedie, veniva informato che il mutuatario Spazio Sport One S.r.l. era decaduto dal beneficio del termine ai sensi e per gli effetti dell'art.1186 c.c. e si comunicava la risoluzione del contratto del mutuo 2942700 e la definitiva escussione dello stesso al Comune di Palazzolo S/O in qualità di garante, con le conseguenze previste dall'art. 21 del capitolato dei patti e condizioni allegato al contratto con effetto al 16/05/2022;

La decadenza viene a partire dal 13/06/2022 ai sensi dell'art. 3 della convenzione sopracitata nonché la lettera prot. n. 19806 del 27/05/2022 relativa alla risoluzione del rapporto contrattuale tra il Comune di Palazzolo Sull'Oglio e la Società Dilettantistica Spazio Sport One a R.L., regolato dalla convenzione approvata con deliberazione consiliare n. 7 del 02/03/2017, in base all'art. 11 della citata convenzione per inadempimento grave rispetto agli obblighi del concessionario definiti dall'art. 3.

Si è proceduto, pertanto, allo scorrimento della graduatoria approvata con la determinazione n. 482 del 01/06/2022 e, con determinazione n. 498 del 10/06/2022, si è provveduto ad aggiudicare alla Società Sportiva Dilettantistica Spazio Sport Alzano S.r.l. - Via Pesenti, n. 30 - 24022 Alzano Lombardo (BG), la gestione provvisoria della piscina comunale per il periodo dal 13/06/2022 al 31/08/2023 alle condizioni previste dalla lettera di invito prot. n. 20050 del 30/05/2022, al fine di consentire all'ente di avviare la nuova procedura di gara per l'affidamento di una concessione pluriennale (15/20 anni), secondo l'offerta economica da essa presentata come acclarata al protocollo comunale in data 31 maggio 2022 prot. 20187 di euro 80.000,00 più IVA in qualità di canone suddiviso in 5 rate trimestrali da corrispondere al Comune a partire dal 31 luglio 2022,

Al fine di individuare un idoneo operatore economico al quale affidare la concessione per la gestione dell'impianto natatorio comunale, con determinazione n. 433 del 19 maggio 2023, è stato avviato il procedimento di gara mediante procedura aperta;

Il bando di gara, per estratto, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 24 maggio 2023, al numero GU. S. 2023/S 099 – 309655, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 5^a Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 59 del 24 maggio 2023), su due quotidiani nazionali e su due quotidiani locali, sul profilo di Committente (sezione Bandi di gara e contratti) e sul portale di e-procurement di Regione Lombardia, attraverso il quale si sarebbe svolta l'intera procedura di gara.

Sul portale di e-procurement Sintel di Regione Lombardia e sul profilo di committente è stata pubblicata in forma gratuita e liberamente accessibile tutta la documentazione di gara.

Il bando di gara prevedeva quale termine di scadenza delle offerte il giorno 03 luglio 2023 alle ore 12:30. Entro il termine di scadenza sopra indicato non sono pervenute offerte.

Il gestore temporaneo (la Società Sportiva Dilettantistica Spazio Sport Alzano S.r.l.) con nota in data 10 luglio 2023, acclarata al protocollo generale del Comune al numero 25545, ha confermato la volontà di non proseguire la gestione dell'impianto.

Al fine di garantire la continuità del servizio agli utenti dell'impianto, si è reso necessario, nelle more dell'avvio di una nuova procedura di gara, individuare con urgenza un nuovo affidatario temporaneo.

Sono stati all'uopo contattati diversi operatori economici e, rispetto alle richieste dell'Amministrazione di un canone congruo oltre alle manutenzioni sull'impianto, la società che ha presentato la migliore offerta è stato l'operatore economico MAFECO S.R.L., con sede in Corte Franca (BS), il quale attualmente gestisce gli impianti natatori di Rovato, Provaglio d'Iseo e Corte Franca, ed è pertanto specializzato nella gestione di questa categoria di impianti, affinché presentasse la propria offerta per la gestione temporanea dell'impianto natatorio.

Con richiesta di offerta recante protocollo generale n.27641 in data 25 luglio 2026 il predetto Operatore Economico è stato invitato ad aderire per accettazione alle condizioni tecniche ed economiche proposte dall'Amministrazione Comunale per la gestione dell'impianto natatorio di Piazzale Kennedy per il periodo 01/09/2023 – 31/08/2024.

La procedura si è svolta interamente sulla Piattaforma di e-procurement Sintel di Regione Lombardia;

L'oggetto del contratto consiste nella gestione dell'impianto natatorio per il periodo 01/09/2023-31/08/2024, nelle more dell'avvio di una nuova procedura ad evidenza pubblica.

L'importo del contratto: Euro 80.000,00 (oltre ad I.V.A al 22%) quale canone di concessione da versarsi in quattro rate trimestrali anticipate ed Euro 15.000,00 (oltre ad I.V.A. al 22%) quale corrispettivo di affitto degli arredi e delle attrezzature presenti nella struttura, da versarsi anch'essi in quattro rate trimestrali anticipate.

Considerazioni finali:

Si ritiene che tale gestione provvisoria legata alla locazione degli impianti natatori a seguito di risoluzione concessione precedente e a seguito pagamento di un canone di affitto non possa essere analizzabile nei termini di concessioni di impianto sportivo a rilevanza economica con relativo Conto Economico.

Si procederà ad ulteriore ricognizione alla prima delibera utile legata all'aggiudicazione della concessione pluriennale con gara ad evidenza pubblica europea.

SERVIZI A RETE:

Per quanto attiene ai **Servizi a rete**, l'art. 7 del D.Lgs. 201/2022 recante "Competenze delle autorità di regolazione nei servizi pubblici locali a rete", prevede che:

- 1. "Nei servizi pubblici locali a rete le autorità di regolazione individuano, per gli ambiti di competenza, i costi di riferimento dei servizi, lo schema tipo di piano economico-finanziario, gli indicatori e i livelli minimi di qualità dei servizi, anche ai fini di quanto previsto dagli articoli 10, comma 4, 14, comma 2, e 17, comma 2.*
- 2. Negli ambiti di competenza, le autorità di regolazione predispongono schemi di bandi di gara e schemi di contratti tipo".*

La legge 27 dicembre 2017, n. 205 ha attribuito all'Autorità (ARERA) funzioni di regolazione e controllo del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, da esercitarsi "con i medesimi poteri e nel quadro dei principi, delle finalità e delle attribuzioni, anche di natura sanzionatoria, stabiliti dalla legge 14 novembre 1995, n. 481" e già esercitati negli altri settori di oggetto della regolazione Arera:

- Metodo Tariffario Rifiuti (Delibera 389/2023/R/RIF, Delibera 363/2021/R/RIF, Delibera 443/2019/R/RIF)
- Trasparenza del servizio rifiuti (Delibera 444/2019/R/RIF)
- Qualità tecnica e contrattuale (Delibera 15/2022/R/RIF)

- Contratto di servizio (Delibera 385/2023/R/RIF)
- Schema tipo di bando di gara per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani (DCO 514/2023/R/RIF)
- *Unbundling* contabile (non ancora deliberato)

In applicazione della normativa sopra citata il Comune, con popolazione superiore ai 5.000 abitanti (per il comune di Palazzolo S/O il dato al 31/12/2022 è di 20.106 abitanti), effettua la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici a rilevanza economica. La ricognizione, in sede di prima applicazione ha termine di scadenza entro il 31 dicembre 2023.

Il servizio rifiuti rientra nei servizi di “interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica” ed è soggetto all'applicazione del “riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica” di cui al D. Lgs. 201/2022.

La presente relazione è la prima applicazione del primo periodo di ricognizione ed ha ad oggetto l'annualità 2022 (verranno comunque presentati dati relativi al 2021 laddove non fossero pubblicati dati certificati relativi al 2022).

Inquadramento Normativo - Gli ambiti o bacini territoriali e il caso “Regione Lombardia”

Ai sensi dell'art. 3-bis del D.L. 13/08/2011, n. 138, e s.m.i. le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano organizzano lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio e istituendo o designando gli enti di governo degli stessi, entro il termine del 30 giugno 2012.

Precisa il comma 6-bis del medesimo art. 3-bis, che *“Le disposizioni del presente articolo e le altre disposizioni, comprese quelle di carattere speciale, in materia di servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica si intendono riferite, salvo deroghe espresse, anche al settore dei rifiuti urbani e ai settori sottoposti alla regolazione ad opera di un'autorità indipendente”*.

L'art. 200 D.Lgs. n. 152/2006 (T.U. dell'Ambiente), rubricato *“Organizzazione territoriale del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani”*, ribadisce che la gestione dei rifiuti urbani è organizzata sulla base di ambiti territoriali ottimali, di seguito anche denominati “ATO”, delimitati dal piano regionale di gestione dei rifiuti secondo i seguenti criteri:

- a) superamento della frammentazione delle gestioni attraverso un servizio di gestione integrata dei rifiuti;
- b) conseguimento di adeguate dimensioni gestionali, definite sulla base di parametri fisici, demografici, tecnici e sulla base delle ripartizioni politico-amministrative;
- c) adeguata valutazione del sistema stradale e ferroviario di comunicazione al fine di ottimizzare i trasporti all'interno dell'ATO;
- d) valorizzazione di esigenze comuni e affinità nella produzione e gestione dei rifiuti;
- e) ricognizione di impianti di gestione di rifiuti già realizzati e funzionanti;
- f) considerazione delle precedenti delimitazioni affinché i nuovi ATO si discostino dai precedenti solo sulla base di motivate esigenze di efficacia, efficienza ed economicità.

Aggiunge l'art. 202 T.U. Ambiente, che *“L'Autorità d'ambito aggiudica il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani mediante gara disciplinata dai principi e dalle disposizioni comunitarie secondo la disciplina vigente in tema di affidamento dei servizi pubblici locali”*.

A tutt'oggi Regione Lombardia non ha istituito – in relazione al servizio di gestione dei rifiuti urbani – gli ATO. Si rende così applicabile l'art. 198, comma 1, del citato T.U. (Norme in materia ambientale), a mente del quale sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'ente di governo dell'ambito, i comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui all'articolo 113, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (c.d. T.U.E.L.).

Tale impostazione risulta confermata da ultimo, dalla deliberazione di Giunta Regionale n. 6408 del 23/05/2022 di approvazione dell'Aggiornamento del Programma Regionale di Gestione (PRGR) dei Rifiuti, comprensivo del Programma delle Aree Inquinata (PRB). Dalla relazione allegata alla deliberazione emerge che *“4.5.1 Il sistema integrato di gestione dei rifiuti lombardo e la sua organizzazione: In Regione Lombardia il modello di gestione adottato è quello delineato nell'art. 200 comma 7 del D.Lgs. 152/06, che consente alle Regioni di adottare “modelli alternativi o in deroga al modello degli Ambiti Territoriali Ottimali” rispetto al modello proposto dall'art. 200 comma 1, subordinando tale facoltà alla predisposizione da parte delle medesime regioni di “un piano regionale dei rifiuti che dimostri la propria adeguatezza rispetto agli obiettivi strategici previsti dalla normativa vigente, con particolare riferimento ai criteri e alle linee guida riservati, in materia allo Stato, ai sensi dell'art. 195” del medesimo codice ambiente. Regione Lombardia fin dal 2003 ha organizzato il proprio sistema integrato di gestione dei rifiuti in modo alternativo rispetto all'organizzazione per ATO, approvando la Legge Regionale n. 26 del 2003 che attribuisce ai Comuni la funzione dell'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani, nel rispetto delle indicazioni fornite dalla programmazione regionale. Non è più richiesta, dal 2015 a seguito delle modifiche normative regionali, la pianificazione a livello provinciale che è stata sostituita unicamente da una relazione di dettaglio sui criteri localizzativi che rimane in capo alla Province ed è approvata con delibera di giunta Regionale. L'impostazione consolidata in Regione Lombardia è perciò in linea con l'art. 200 comma 7 del D.Lgs. n. 152/06 e viene confermata nel presente Programma. (v. pagg. 108 – 112).*

La conseguenza di quanto sopra rilevato è che, in assenza di diffusi interventi di natura organizzativa adottati dai competenti organi e strutture regionali, **rimane tuttora intestata ai Comuni lombardi la facoltà di procedere in forma singola all'assegnazione del servizio di igiene ambientale nel rispetto delle modalità consentite dall'ordinamento comunitario.**

MODULI ORGANIZZATIVI PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA

Ai sensi dell'art. 14, comma 1, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 gli enti locali possono provvedere all'organizzazione del servizio mediante una delle seguenti modalità di gestione:

- a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dall'articolo 15, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;
- b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'articolo 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;
- c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le

modalità previste dall'articolo 17;

d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000.

Modalità e ricognizione degli atti di affidamento per la gestione del servizio

Il Comune ha affidato il servizio rifiuti mediante procedura ad evidenza pubblica. Il contratto di servizio è stato stipulato tra il Comune, LINEA GESTIONI S.R.L in data 07/09/2023 ed ha scadenza prevista per 14/09/2028.

Nell'anno 2022, anno di riferimento del presente documento, era in vigore il contratto precedente al nuovo affidamento. Il contratto di servizio era stato stipulato tra il Comune e il gestore Linea Gestioni in data 14/03/2017 ed aveva scadenza prevista per 13/09/2023.

Il contratto, come sopra indicato, aveva ad oggetto le attività di:

- Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani
- Trattamento, smaltimento e recupero dei rifiuti urbani
- Spazzamento e lavaggio strade.

Il precedente contratto di servizio stipulato tra le parti ha valore per l'intera durata dell'affidamento è pari a € 6.353635,76.

La gestione del servizio "rifiuti"

Ai sensi dell'art. 1 Allegato A alla Delibera 389/2023/R/rif. (ARERA) il servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani comprende il complesso delle attività volte ad ottimizzare la gestione dei rifiuti urbani vale a dire:

- L'attività di raccolta e trasporto;
- L'attività di trattamento e smaltimento;
- L'attività di trattamento e recupero;
- L'attività di spazzamento e lavaggio strade;
- L'attività di gestione tariffe e rapporto con gli utenti.

L'art. 1 Allegato A alla Delibera 389/2023/R/RIF definisce inoltre il gestore del servizio rifiuti come il soggetto che eroga il servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero i singoli servizi che lo compongono, ivi inclusi i comuni che gestiscono in autonomia. Per il comune di Palazzolo s/O i soggetti gestori nell'anno di riferimento 2022, come sopra intesi, sono 3:

- **LINEA GESTIONI S.R.L.:** gestore delle attività di raccolta e trasporto, trattamento e recupero e dell'attività di spazzamento e lavaggio strade.
- **Cooperativa Sociale Palazzolese:** gestore dell'attività di spazzamento e pulizia manuale del territorio.
- **Comune di Palazzolo:** gestore delle tariffe e rapporti con gli utenti. Nel territorio comunale è applicata la Tari di natura tributaria, le attività di accertamento e

riscossione sono in capo al Comune.

Rilevazione del concreto andamento dal punto di vista economico

I costi relativi al servizio rifiuti, suddivisi come previsto dall'Autorità Regolatoria (ARERA) sono classificabili come segue:

- CRT: costo dell'attività di raccolta e trasporto della frazione indifferenziata;
- CTS: costo dell'attività di trattamento e smaltimento;
- CRD: costo dell'attività di raccolta e trasporto delle frazioni differenziate;
- CTR: costo dell'attività di trattamento e recupero;
- CSL: costo dell'attività di spazzamento e lavaggio strade;
- CC: costi comuni;
- CK: costi di uso del capitale.

Nella tabella seguente è riportato il confronto tra i valori riferiti al comune di Palazzolo S/O nell'anno 2021, ultimo anno disponibile alla data di redazione del presente documento.

I costi sono espressi in €/abitante anno (Fonte: ISPRA, Anno 2021).

	CRT/ab	CTS/ab	CRD/ab	CTR/ab	CSL/ab	CC/ab	CK/ab	Altri costi/ab	CTOT/ab
Comune di PALAZZOLO SULL'OGLIO	11,92	10,76	36,43	15,42	13,95		10,09		98,56
Media regionale LOMBARDIA	13,11	9,16	39,60	21,01	14,28	27,61	14,48	10,16	139,26
Media provinciale BRESCIA	14,16	10,71	46,19	21,32	11,98	32,52	17,62	13,34	157,52

Dai valori riportati nella tabella risulta che i costi €/abitante rilevati nel Comune sono inferiori sia rispetto alla media regionale che della media provinciale.

I dati, considerando il rapporto costo/abitante, evidenziano un servizio economicamente efficiente, principio che si riflette in modo positivo sulle utenze che attraverso il versamento della TARI coprono i costi del servizio rifiuti nella sua totalità.

Di seguito è riportato, in modo dettagliato, la composizione del costo del servizio rifiuti affidato al gestore Linea Gestioni.

CSL Costo spazzamento e lavaggio strade e piazze	GENNAIO	FEBBRAIO	MARZO	APRILE	MAGGIO	GIUGNO	LUGLIO
Addetto con veicolo di servizio per spazzamento manuale, svuotamento cestini, etc. (1° operatore)	5.291	5.291	5.291	5.541	5.541	5.541	5.541
Addetto con veicolo di servizio per spazzamento manuale, svuotamento cestini, etc. (2° operatore)	5.291	5.291	5.291	5.541	5.541	5.541	5.541
Pulizia/servizio settimanale presso aree mercato (PALAZZOLO + SAN PANCRAZIO)	1.138	1.138	1.138	1.195	1.195	1.195	1.195
Spazzamento meccanico programmato	4.668	4.668	4.668	4.923	4.923	4.923	4.923
TOTALI VOCE CSL	16.388	16.388	16.388	17.199	17.199	17.199	17.199

CSL Costo spazzamento e lavaggio strade e piazze	AGOSTO	SETTEMBRE	OTTOBRE	NOVEMBRE	DICEMBRE	TOTALE	TOTALE AL LORDO DI IVA
Addetto con veicolo di servizio per spazzamento manuale, svuotamento cestini, etc. (1° operatore)	5.541	5.541	5.541	5.541	5.541	65.740	72.314
Addetto con veicolo di servizio per spazzamento manuale, svuotamento cestini, etc. (2° operatore)	5.541	5.541	5.541	5.541	5.541	65.740	72.314
Pulizia/servizio settimanale presso aree mercato (PALAZZOLO + SAN PANCRAZIO)	1.195	1.195	1.195	1.195	1.195	14.167	15.583
Spazzamento meccanico programmato	4.923	4.923	4.923	4.923	4.923	58.312	64.143
TOTALI VOCE CSL	17.199	17.199	17.199	17.199	22.199	208.958	229.854

CRT raccolta e trasporto delle frazioni indifferenziate	GENNAIO	FEBBRAIO	MARZO	APRILE	MAGGIO	GIUGNO	LUGLIO
Raccolta domiciliare mensile INGOMBRANTI - canone mese	264	264	264	276	276	276	276
Raccolta RSU compresa fornitura sacchi alle utenze e trasporto all'impianto di smaltimento - canone mensile	19.420	19.420	19.420	21.766	21.766	21.766	21.766
Trasporto container INGOMBRANTI da CDR - 200307	2.021	2.021	2.527	2.228	2.971	2.334	2.228
Trasporto residui SPAZZAMENTO da stazione travaso - 200303	202	202	202	106	319	319	106
Trasporto rifiuti urbani indifferenziati-RSU 200301MAG	145	-	145	152	152	-	152
TOTALI VOCE CRT	22.052	21.907	22.558	24.528	25.483	24.694	24.528

CRT raccolta e trasporto delle frazioni indifferenziate	AGOSTO	SETTEMBRE	OTTOBRE	NOVEMBRE	DICEMBRE	TOTALE	TOTALE AL LORDO DI IVA
Raccolta domiciliare mensile INGOMBRANTI - canone mese	276	276	276	276	276	3.273	3.601
Raccolta RSU compresa fornitura sacchi alle utenze e trasporto all'impianto di smaltimento - canone mensile	21.766	21.766	21.766	21.766	21.766	254.150	279.565
Trasporto container INGOMBRANTI da CDR - 200307	2.546	2.334	2.652	1.910	1.804	27.575	30.333
Trasporto residui SPAZZAMENTO da stazione travaso - 200303	106	106	106	106	-	1.882	2.070
Trasporto rifiuti urbani indifferenziati-RSU 200301MAG	152	152	-	152	-	1.202	1.323
TOTALI VOCE CRT	24.846	24.634	24.800	24.209	23.845	288.083	316.891

CTS trattamento e smaltimento	GENNAIO	FEBBRAIO	MARZO	APRILE	MAGGIO	GIUGNO	LUGLIO
Recupero residui SPAZZAMENTO - 200303	1.302	1.502	1.515	988	2.077	1.366	601
Recupero rifiuti INGOMBRANTI - 200307	2.826	2.996	3.563	3.233	4.355	3.540	3.058
Rifiuti urbani indifferenziati-RSU 200301MAG	225	-	145	176	372	-	188
Rifiuti urbani non specificati altrimenti (cimiteriali) 200399CAP	-	-	-	-	-	2.239	-
Smaltimento RSU - 200301	20.423	19.159	20.198	19.200	23.177	21.746	20.968
Vernici, inchiostri, adesivi e resine contenenti sostanze pericolose 200127D	-	4.001	4.320	3.905	-	-	3.386
TOTALI VOCE CTS	24.776	27.658	29.740	27.502	29.981	28.890	28.202

CTS trattamento e smaltimento	AGOSTO	SETTEMBRE	OTTOBRE	NOVEMBRE	DICEMBRE	TOTALE	TOTALE AL LORDO DI IVA
Recupero residui SPAZZAMENTO - 200303	562	548	508	546	-	11.513	12.664
Recupero rifiuti INGOMBRANTI - 200307	4.010	3.390	3.775	3.031	3.003	40.777	44.855
Rifiuti urbani indifferenziati-RSU 200301MAG	174	165	-	208	-	1.654	1.820
Rifiuti urbani non specificati altrimenti (cimiteriali) 200399CAP	-	-	-	-	-	2.239	2.462
Smaltimento RSU - 200301	21.573	19.437	21.566	21.654	20.402	249.503	274.453
Vernici, inchiostri, adesivi e resine contenenti sostanze pericolose 200127D	-	-	897	1.281	-	17.790	19.569
TOTALI VOCE CTS	26.318	23.539	26.745	26.720	23.404	323.477	355.824

CRD raccolta e trasporto delle frazioni differenziate	GENNAIO	FEBBRAIO	MARZO	APRILE	MAGGIO	GIUGNO	LUGLIO
Campagna informativa e educazione ambientale annuale - canone mese	1.418,33	1.418,33	1.418,33	1.418,33	1.418,33	1.418,33	1.418,33
Gestione CDR con sistema di controllo accessi - 1° operatore - canone mese	3.892,88	3.892,88	3.892,88	4.067,11	4.067,11	4.067,11	4.067,11
Gestione CDR operatore aggiuntivo - canone mese	1.625,77	1.625,77	1.625,77	1.690,48	1.690,48	1.690,48	1.690,48
Raccolta PAP CARTA, PLASTICA, VETRO/LATTINE settimanale, compresa fornitura sacchi plastica alle utenze e trasporto a destino - canone mensile	20.152,49	20.152,49	20.152,49	22.587,20	22.587,20	22.587,20	22.587,20
Raccolta PAP FORSU bisettimanale, compresa fornitura sacchi alle utenze e trasporto a destino - canone mensile	18.085,31	18.085,31	18.085,31	20.442,44	20.442,44	20.442,44	20.442,44
Raccolta PAP VEGETALE fino a 500 utenze iscritte al servizio - canone mensile	1.175,02	1.175,02	1.175,02	1.224,69	1.224,69	1.224,69	1.224,69
Raccolta PAP VEGETALE utenze iscritte al servizio - dalla 501 in poi	571,41	571,41	571,41	595,41	595,41	595,41	595,41
Trasporto container LEGNO da CDR - 200138	2.526,75	2.829,96	3.032,10	3.182,70	3.500,97	3.500,97	3.394,88
Trasporto container VEGETALE da CDR - 200201	1.415	1.718	2.325	2.016	2.546	2.016	1.379
Trasporto imballaggi in carta e cartone 150101Ditte	404	404	505	424	424	530	424
Trasporto Imballaggi in plastica 150102Ditte	101	101	-	106	106	106	106
Trasporto inerti 170904INERTI	301	602	602	525	525	525	420
TRASPORTO PLASTICA DURA 200139PDURA	404	404	505	530	743	530	743
Trasporto POLISTIROLO - 150102POL	303	303	404	424	424	424	424
trasporto rifiuti vegetali 200201MC	404	809	809	849	849	1.061	424
TOTALI VOCE CRD	52.781	54.093	55.104	60.083	61.144	60.720	59.342

CRD raccolta e trasporto delle frazioni differenziate	AGOSTO	SETTEMBRE	OTTOBRE	NOVEMBRE	DICEMBRE	TOTALE	TOTALE AL LORDO DI IVA
Campagna informativa e educazione ambientale annuale - canone mese	1.418,33	1.418,33	1.418,33	1.418,33	1.418,33	17.019,96	18.721,96
Gestione CDR con sistema di controllo accessi - 1° operatore - canone mese	4.067,11	4.067,11	4.067,11	4.067,11	4.067,11	48.282,52	53.110,77
Gestione CDR operatore aggiuntivo - canone mese	1.690,48	1.690,48	1.690,48	1.690,48	1.690,48	20.091,60	22.100,76
Raccolta PAP CARTA, PLASTICA, VETRO/LATTINE settimanale, compresa fornitura sacchi plastica alle utenze e trasporto a destino - canone mensile	22.587,20	22.587,20	22.587,20	22.587,20	22.587,20	263.742,24	290.116,46
Raccolta PAP FORSU bisettimanale, compresa fornitura sacchi alle utenze e trasporto a destino - canone mensile	20.442,44	20.442,44	20.442,44	20.442,44	20.442,44	238.237,86	262.061,65
Raccolta PAP VEGETALE fino a 500 utenze iscritte al servizio - canone mensile	1.224,69	1.224,69	1.224,69	1.224,69	1.224,69	14.547,24	16.001,97
Raccolta PAP VEGETALE utenze iscritte al servizio - dalla 501 in poi	595,41	595,41	595,41	595,41	595,41	7.072,92	7.780,21
Trasporto container LEGNO da CDR - 200138	3.500,97	2.864,43	3.182,70	2.652,25	2.227,89	36.396,57	40.036,23
Trasporto container VEGETALE da CDR - 200201	1.591	2.122	2.228	1.697	1.379	22.432	24.675
Trasporto imballaggi in carta e cartone 150101Ditte	530	424	424	530	530	5.558	6.113
Trasporto Imballaggi in plastica 150102Ditte	106	106	106	-	106	1.051	1.156
Trasporto inerti 170904INERTI	525	630	420	315	420	5.813	6.395
TRASPORTO PLASTICA DURA 200139PDURA	530	530	424	424	318	6.088	6.697
Trasporto POLISTIROLO - 150102POL	424	318	318	424	318	4.512	4.963
trasporto rifiuti vegetali 200201MC	530	637	743	318	424	7.856	8.642
TOTALI VOCE CRD	59.765	59.658	59.872	58.388	57.750	698.701	768.571

CTR Trattamento e recupero	GENNAIO	FEBBRAIO	MARZO	APRILE	MAGGIO	GIUGNO	LUGLIO
Contenitori pericolosi (bombolette) - 150110BOMBOL	-	-	-	-	641	-	-
Farmaci 200132URB	-	-	-	-	764	-	-
FORSU - recupero - 200108	8.322	7.596	7.866	8.656	8.581	7.809	7.134
Inerti 170904INERTI	437	965	973	860	833	784	659
LEGNO - recupero - 200138	1.806	1.977	2.130	2.210	2.456	2.371	2.278
POLISTIROLO - recupero - 150102POL	15	18	22	24	22	24	24
rifiuti vegetali 200201PAP	-	-	1.105	1.215	1.851	1.479	1.241
Smaltimento plastica dura 200139PDURA	264	266	299	335	609	311	477
Smaltimento polistirolo 150102POL	-	-	-	-	-	-	-
smaltimento rifiuti vegetali 200201MC	219	253	372	792	779	737	305
smaltimento zinco cimiteriale 170404CIM	-	-	-	-	-	401	-
TONER per stampa esauriti - trasposto e recupero da CDR - 080318	-	-	-	-	564	-	-
VEGETALE - recupero - 200201	824	1.019	1.633	1.793	2.904	1.822	1.049
VERNICI, INCHIOSTRI - trasporto e smaltimento - 200127	-	-	-	-	-	-	-
TOTALI VOCE CTR	11.886	12.093	14.398	15.884	20.005	15.737	13.167

CTR Trattamento e recupero	AGOSTO	SETTEMBRE	OTTOBRE	NOVEMBRE	DICEMBRE	TOTALE	TOTALE AL LORDO DI IVA
Contenitori pericolosi (bombolette) - 150110BOMBOL	-	395	-	-	168	1.203	1.324
Farmaci 200132URB	-	-	367	-	199	1.330	1.463
FORSU - recupero - 200108	6.750	6.488	7.161	7.559	8.674	92.596	101.856
Inerti 170904INERTI	837	952	673	487	522	8.983	9.881
LEGNO - recupero - 200138	2.297	2.026	2.298	1.878	1.812	25.538	28.092
POLISTIROLO - recupero - 150102POL	-	-	-	-	-	147	161
rifiuti vegetali 200201PAP	1.117	1.859	1.269	1.843	-	12.980	14.278
Smaltimento plastica dura 200139PDURA	309	314	255	249	185	3.870	4.257
Smaltimento polistirolo 150102POL	24	18	14	22	16	94	104
smaltimento rifiuti vegetali 200201MC	333	589	488	385	451	5.701	6.271
smaltimento zinco cimiteriale 170404CIM	-	-	-	-	-	401	441
TONER per stampa esauriti - trasposto e recupero da CDR - 080318	-	325	-	-	137	1.027	1.129
VEGETALE - recupero - 200201	1.419	1.848	1.874	1.560	1.431	19.176	21.094
VERNICI, INCHIOSTRI - trasporto e smaltimento - 200127	-	7.669	8.481	-	-	16.150	17.765
TOTALI VOCE CTR	13.086	22.482	22.881	13.983	13.594	189.196	208.116

Altri costi	GENNAIO	FEBBRAIO	MARZO	APRILE	MAGGIO	GIUGNO	LUGLIO
Bidone carrellato 240 litri VEGETALE	-	-	-	-	-	1.489	-
Contenitore 20 litri FORSU	-	-	-	-	-	1.954	-
Container 10 mc scoperto INERTI c/o CDR	50	50	50	53	53	53	53
Container 20 mc coperto c/o Centro Commercio	109	109	109	116	116	116	116
Container 30 mc scoperto c/o CDR	102	102	102	109	109	109	109
Container c/o magazzino comunale	149	149	149	158	158	158	158
Container/presscontainer per carta, plastica, ve	248	248	248	264	264	264	264
Contenitore VERNICI - nolo contenitore - 200127	12	12	12	12	12	12	12
TOTALI VOCE AC	669	669	669	712	712	4.155	712

Altri costi	AGOSTO	SETTEMBRE	OTTOBRE	NOVEMBRE	DICEMBRE	TOTALE	TOTALE AL LORDO DI IVA
Bidone carrellato 240 litri VEGETALE	-	-	-	-	-	1.489	1.638
Contenitore 20 litri FORSU	-	-	-	-	-	1.954	2.150
Container 10 mc scoperto INERTI c/o CDR	53	53	53	53	53	623	685
Container 20 mc coperto c/o Centro Commercio	116	116	116	116	116	1.376	1.514
Container 30 mc scoperto c/o CDR	109	109	109	109	109	1.283	1.411
Container c/o magazzino comunale	158	158	158	158	158	1.869	2.056
Container/presscontainer per carta, plastica, ve	264	264	264	264	264	3.116	3.427
Contenitore VERNICI - nolo contenitore - 200127	12	12	12	12	12	147	161
TOTALI VOCE AC	712	712	712	712	712	11.857	13.043

La tabella seguente riporta il confronto tra i costi sostenuti nelle annualità 2021 e 2022, mantenendo la tassonomia prevista dall'Autorità di regolazione.

	2021	2022	DIFFERENZA	SCOSTAMENTO %
CSL	201.654	208.958	7.303	3,62%
CRT	269.216	288.083	18.867	7,01%
CTS	315.808	323.477	7.669	2,43%
CRD	665.394	698.701	33.307	5,01%
CTR	215.684	189.196	- 26.488	-12,28%
AC	19.414	11.857	- 7.557	-38,92%
TOTALE	1.687.170	1.720.271	33.101	1,96%

Nell'anno 2022 i costi del servizio sono aumentati del 1,96% rispetto ai valori dell'anno 2021. Il principale aumento si è verificato per i costi legati alla raccolta (CRT e CRD) mentre il costo relativo agli smaltimenti di rifiuti differenziati è diminuito per effetto delle minori quantità conferite.

Rilevazione del concreto andamento dal punto di vista della qualità del servizio

La percentuale di raccolta differenziata rilevata nel territorio risulta essere costante nel tempo e descrive un dato migliore rispetto alla percentuale di raccolta differenziata registrata a livello nazionale ed è in linea con i valori rilevati a livello provinciale.

Comune di Palazzolo sull'Oglio ²					
Anno	RD (t)	Tot. RU (t)	RD (%)	RD Pro capite (kg/ab.*anno)	RU pro capite (kg/ab.*anno)
2021	7.818,628	10.325,248	75,72	392,99	518,99
2020	7.491,400	9.870,900	75,89	375,04	494,16
2019	7.702,937	9.985,237	77,14	382,75	496,16
Provincia di Brescia ³					
Anno	RD (t)	Tot. RU (t)	RD (%)	RD Pro capite (kg/ab.*anno)	RU pro capite (kg/ab.*anno)
2021	507.987,68	663.512,75	76,56%	404,99	528,98
2020	504.503,27	652.858,48	77,28%	404,38	523,3
2019	512.213,05	666.789,49	76,82%	408,00	531,12

² Fonte: ISPRA

³ Fonte: ISPRA

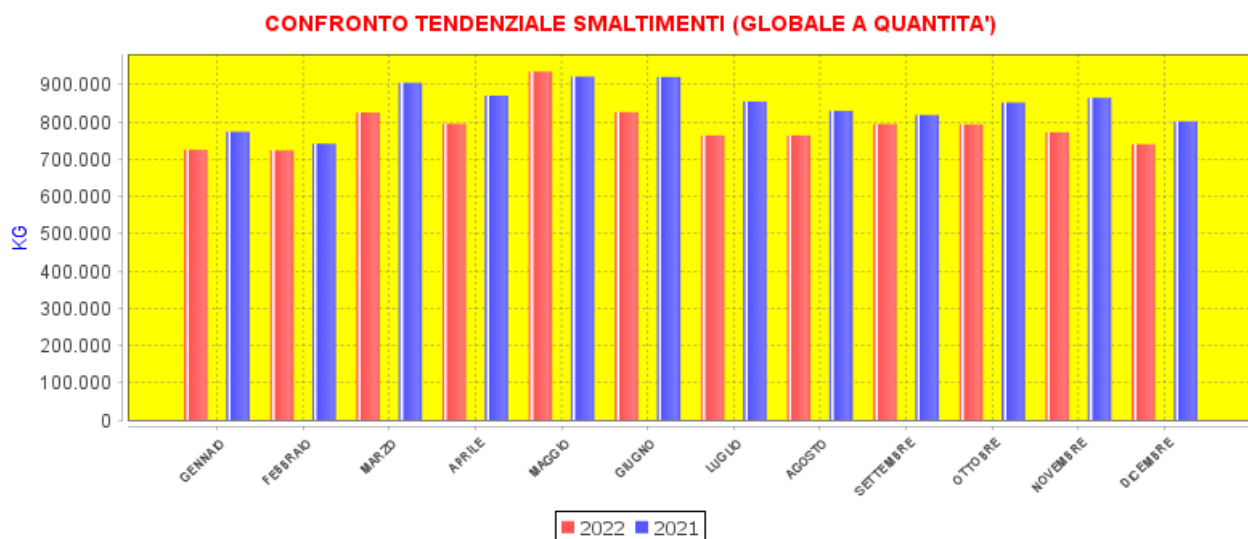
Regione Lombardia ⁴					
Anno	RD (t)	Tot. RU (t)	RD (%)	RD Pro capite (kg/ab.*anno)	RU pro capite (kg/ab.*anno)
2021	3.484.717,56	4.774.012,38	72,99%	349,69	479,08
2020	3.429.670,67	4.680.305,86	73,28%	344,1	469,58
2019	3.488.627,63	4.843.569,56	72,03%	347,9	483,02

Per l'anno 2022, le tabelle seguenti, riportano la quantità di rifiuti prodotta e la percentuale di raccolta differenziata rilevati nell'attività di controllo (dato non ancora ufficiale).

ANNO 2022	GENNAIO	FEBBRAIO	MARZO	APRILE	MAGGIO	GIUGNO	LUGLIO
QUANTITA' di rifiuti prodotti	725.400	723.950	825.681	795.031	935.592	826.360	764.306
% RACC. DIFFERENZIATA	71	72,6	74,5	74,8	74,3	72,9	71,5

ANNO 2022	AGOSTO	SETTEMBRE	OTTOBRE	NOVEMBRE	DICEMBRE	TOTALE
QUANTITA' di rifiuti prodotti	764.000	794.355	793.278	772.197	740.180	9.460.330
% RACC. DIFFERENZIATA	71	74,8	72,2	71	71,9	72,8

I grafici seguenti rappresentano il confronto tendenziale degli smaltimenti registrati nell'anno 2022 rispetto all'anno precedente (2021) che dimostra la tendenziale (manca il dato di dicembre) minore quantità totale di rifiuto smaltita con conseguente beneficio ambientale.



In merito ad una *customer satisfaction* delle utenze che possono usufruire del servizio ambiente, giova indicare che tutti i reclami e le segnalazioni sono stati gestiti dal Comune e dal gestore privato al fine di garantire la continuità e la qualità del servizio rifiuti. Per l'anno 2022 in capo all'Ente Territorialmente

⁴ Fonte: ISPRA

Competente (Comune di Palazzolo s/O) non vi è alcun obbligo di rilevazione e registrazione dei reclami e/o segnalazione delle utenze, mentre a partire dai prossimi esercizi, attraverso i sistemi di controllo attivati e in fase di attivazione, vi sarà la possibilità di effettuare un monitoraggio della soddisfazione delle utenze più capillare.

Il sistema di gestione qualitativa del servizio così come posto in essere dalla Autorità di regolazione (ARERA) ha portato alla approvazione della Carta Della Qualità del Servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, approvata con Deliberazione della Giunta Comunale n. 231 del 20/12/2022.

In ottemperanza alla normativa vigente i dati relativi agli standard qualitativi di cui alla Deliberazione n. 15/2022/R/rif saranno pubblicati a far data dal 30/03/2024 con riferimento alla annualità 2023.

Conclusione

In relazione ai dati sopra esposti si può chiaramente affermare che il servizio rifiuti svolto nel Comune di Palazzolo sull'Oglio è soddisfacente sia da un punto di vista economico che qualitativo. I costi del servizio sono aumentati in modo non significativo rispetto ai costi rilevati nell'anno 2021 e la percentuale di raccolta differenziata risulta costante ma comunque con un dato migliore rispetto alla media del territorio provinciale e regionale.

Il piano di controllo 2024, redatto ai sensi dell'art. 17 della Delibera 385/23/R/rif., ed allegato al presente documento, nonché il controllo qualitativo previsto dalla Delibera 15/2022/R/rif. (Arera anche conosciuto come TQRIF) consentiranno un monitoraggio e un controllo sempre più dettagliato del servizio rifiuti.

SEZIONE B - SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RILEVANZA ECONOMICA AFFIDATI /CON MODALITA' IN HOUSE PROVIDING

Nessun Servizio Pubblico Locale di Rilevanza Economica è stato affidato con modalità *in house providing*.