

COMUNE DI PALAZZOLO SULL'OGGIO

Provincia di BRESCIA

*** **

Verbale n. 5/2019

Oggetto: PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI SUL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2020/2022.

*** **

In data odierna 18 luglio 2019 si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Palazzolo Sull'Oglio, nelle persone di:

Dott. Martinalli Simone – Presidente;

Avv. Colombo Dario – Membro – assente giustificato

Dott. Garbellini Bruno – Membro.

E' presente il Dirigente dei Servizi Finanziari, Dott. Giuseppe Gallone

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Richiamati:

- il D. Lgs 8 agosto 2000, n. 267 (TUEL), e s.m.i.
- l' art. 239 del D. Lgs 8 agosto 2000, n. 267 (Funzioni dell' Organo di Revisione)
- il D. Lgs 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni e integrazioni

Ricevuto in data 16/07/2019 il Testo completo del Documento Unico di Programmazione per gli anni 2020 – 2021 – 2022 approvato dalla Giunta in 16/07/2019 con il verbale di deliberazione n.102/2019.

Tenuto conto che:

a) l'art 170 del D. Lgs. 267/2000 indica, al comma 1, “entro il 31 Luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio Comunale il DUP per le seguenti deliberazioni. Entro il 15 Novembre di ciascun anno, con lo schema di deliberazione del Bilancio Finanziario, la Giunta presenta in Consiglio Comunale la nota di aggiornamento del DUP e, al comma 5 “il DUP costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”;

b) il successivo art. 174, indica al comma 1 che “ Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo revisione entro il 15 novembre di ogni anno”;

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D. Lgs 118/2011, è indicato che “ il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione”. La sezione strategica, prevista al punto 8,1 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al 8.2 si precisa che la Sezione operativa contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per predisposizione della manovra di bilancio;

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio Comunale, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerenti e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

Considerato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

L'organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato;
- c) la corretta definizione del gruppo della amministrazione pubblica con la relativa indicazione degli indirizzi e degli obiettivi di tali organismi.

Con riferimento all'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato del DUP, si prende atto che, in assenza di tutte le informazioni necessarie per una corretta programmazione (vedi anche Legge di Stabilità 2019):

- lo schema di previsione di bilancio che sottende alla redazione del DUP 2020-2022 è stato formulato partendo dalle risultanze assestante a luglio 2019, tenendo conto del nuovo programma delle opere pubbliche (2020 – 2022), allegato al medesimo DUP;
- la G.C. con deliberazione n. 21 del 04/02/2019 ha definito la struttura organizzativa contenuta nello schema di DUP la quale rappresenta la prosecuzione di quanto già approvato in occasione della programmazione 2019/2021;
- relativamente alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, si fa riferimento alla deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 28/05/2019 di aggiornamento e modifica della programmazione 2019/2021, in quanto la Legge di Bilancio 2019 n. 145/2018 non interviene sulle precedenti disposizioni e in assenza di specifiche indicazioni in merito alla futura legge di bilancio è preferibile attendere a definire la nuova programmazione;
- relativamente al “piano per la razionalizzazione delle spese di funzionamento”, il piano non viene adottato in quanto, per effetto di un emendamento alla Manovra 2019, l'Ente viene sgravato di questo adempimento avendo provveduto all'approvazione del bilancio preventivo entro il 31 dicembre e del bilancio consuntivo entro il 30 aprile dell'anno successivo;
- relativamente al “piano delle alienazioni”, non sono presenti alienazioni già deliberate per gli esercizi 2020, 2021, 2022;
- il contenuto del Documento Unico di Programmazione (DUP) in approvazione, potrà essere modificato con l'approvazione di una specifica nota di aggiornamento nei tempi di Legge, ovvero entro il 15 novembre, al fine di tener conto di elementi ad oggi non conosciuti o non maturati, ma incidenti sulla programmazione, con particolare riferimento alla parte contabile, ad oggi non definibile in attesa di conoscere i contenuti della legge di bilancio dello Stato;
- la nota di aggiornamento costituirà il Documento Unico di Programmazione (DUP) definitivo;

CONCLUSIONE

Tenuto conto

- a) che mancando lo schema di bilancio di previsione non è possibile esprimere un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute del DUP;
- b) che tale parere sarà fornito sulla nota di aggiornamento del DUP da presentare in concomitanza con lo schema di bilancio di previsione;

Esprime parere favorevole

sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Martinalli Simone



Dott. Garbellini Bruno

