

COMUNE DI PALAZZOLO SULL'OGLIO

Provincia di BRESCIA

**Parere dell'Organo di revisione sulla proposta consiliare
di approvazione del**

BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

MARTINALLI SIMONE

SPADA DAMIANO

SPINELLA GIOVANNI

Sommario

PREMESSA	3
1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2023/2025	5
2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	9
3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO	9
4. ACCANTONAMENTI	10
5. INDEBITAMENTO.....	11
6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO	13
7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	16
CONCLUSIONI.....	17

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 11. del 28 novembre 2022

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

PREMESSA

Il Comune di Palazzolo sull'Oglio registra una popolazione al 01.01.2022, ai sensi dell'art.156, comma 2, del TUEL, di n. 20.184 abitanti.

L'Organo di Revisione ha verificato la correttezza degli adempimenti ai fini BDAP sino alla data odierna.

Con riferimento agli adempimenti BDAP sul bilancio di previsione 2023/2025, il Comune ha caricato la documentazione nella modalità *"Approvato dalla Giunta o dall'Organo esecutivo"*.

Al riguardo non sono segnalati errori.

L'Organo di Revisione, sulla base dei parametri di deficitarietà attesta che il Comune non è strutturalmente deficitario.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2023-2025.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui:

- all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011;
- punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h);
- all'art. 172 TUEL.

Documento Unico di Programmazione – DUP 2023/2025

Lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione numero 212 del 22/11/2022.

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) verrà presentato nel prossimo Consiglio Comunale di dicembre.

Sul DUP l'Organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 12 del 28/11/2022 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

- **programma triennale lavori pubblici** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), deliberazione di Giunta comunale n. 181 del 18/10/2022;

- **programmazione biennale di acquisti di beni e servizi** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), non è stato adottato autonomamente e si considera adottato in quanto contenuto del DUP;
- **programmazione triennale fabbisogni del personale**, deliberazione di Giunta comunale n. 176 del 18/10/2022;
- **piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008), non è stato approvato autonomamente e si considera approvato in quanto contenuto del DUP.

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2023-2025 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il DUP e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Non sono previste spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008).

1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2023/2025

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** tutte le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 6 del 29/04/2022 il rendiconto per l'esercizio 2021 (rif. verbale numero 20 del 06/04/2022 e parere del 27/04/2022 relativo alla modifica di alcuni allegati a seguito certificazione COVID), rilevando un risultato di amministrazione al 31/12/2021 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione al 31/12/2021	€ 8.034.563,98
Parte accantonata	€ 4.640.177,11
Parte vincolata	€ 2.093.636,96
Parte destinata agli investimenti	€ 93.422,85
Parte disponibile	€ 1.207.327,06

Alla data odierna il risultato di amministrazione risulta applicato al bilancio di previsione, esercizio 2022, per euro 1.918.327,83 e non applicato per euro 6.116.236,15.

Risultato di amministrazione	31/12/2021	Applicato al 22/11/2022	Non applicato
Parte accantonata	€ 4.640.177,11	€ 292.797,51	€ 4.347.379,60
Parte vincolata	€ 2.093.636,96	€ 979.182,06	€ 1.114.454,90
Parte destinata agli investimenti	€ 93.422,85	€ 93.422,85	€ -
Parte disponibile	€ 1.207.327,06	€ 552.925,41	€ 654.401,65
TOTALE	€ 8.034.563,98	€ 1.918.327,83	€ 6.116.236,15

L'ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità.

Le risultanze dello schema del bilancio di previsione approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 212 del 22/11/2022, oggetto del presente parere, sono le seguenti:

ENTRATE	Previsioni di cassa 2023	Previsioni 2023	Previsioni 2024	Previsioni 2025	SPESE	Previsioni di cassa 2023	Previsioni 2023	Previsioni 2024	Previsioni 2025
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	4.316.818,08	-	-	-		-	-	-	-
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità	-	424.584,01	-	-	Disavanzo di amministrazione ⁽¹⁾	-	-	-	-
	-	-	-	-	Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto ⁽²⁾	-	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-		-	-	-	-
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	13.643.515,17	12.336.000,00	12.266.000,00	11.909.000,00	Titolo 1 - Spese correnti - di cui fondo pluriennale vincolato	27.935.837,63	21.651.141,00	18.512.230,22	18.204.810,22
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	7.414.067,98	6.078.835,96	2.939.045,18	2.639.045,18		-	-	-	-
Titolo 3 - Entrate extratributarie	5.121.974,29	4.639.689,04	4.668.452,04	4.588.453,04		-	-	-	-
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	4.208.355,10	3.428.978,26	5.483.000,00	1.421.500,00	Titolo 2 - Spese in conto capitale - di cui fondo pluriennale vincolato	6.310.700,79	4.349.049,17	5.483.000,00	5.451.000,00
	-	-	-	-		-	-	-	-
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie - di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
	-	-	-	-		-	-	-	-
Totale entrate finali.....	30.387.912,54	26.483.503,26	25.356.497,22	20.557.998,22	Totale spese finali.....	34.246.538,42	26.000.190,17	23.995.230,22	23.655.810,22
	-	-	-	-		-	-	-	-
Titolo 6 - Accensione di prestiti	6.432.500,08	507.386,90	-	4.029.500,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	1.505.284,00	1.505.284,00	1.361.267,00	931.688,00
	-	-	-	-		-	-	-	-
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00
	-	-	-	-		-	-	-	-
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	3.050.307,89	2.625.870,00	2.625.870,00	2.625.870,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	3.305.198,79	2.625.870,00	2.625.870,00	2.625.870,00
	-	-	-	-		-	-	-	-
Totale titoli	40.370.770,51	30.116.760,16	28.482.367,22	27.713.368,22	Totale titoli	39.557.021,21	30.631.344,17	28.482.367,22	27.713.368,22
	-	-	-	-		-	-	-	-
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	44.687.589,49	30.541.344,17	28.482.367,22	27.713.368,22	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	39.557.021,21	30.631.344,17	28.482.367,22	27.713.368,22
	-	-	-	-		-	-	-	-
Fondo di cassa finale presunto	5.130.568,28								

(1) Corrisponde alla prima voce del conto del bilancio spese.

(2) Solo per le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano. Corrisponde alla seconda voce del conto del bilancio spese.

* Indicare gli anni di riferimento N, N+1 e N+2.

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle previsioni per gli esercizi 2023-2025, alla luce delle scelte effettuate dall'ente, si procede alla seguente analisi.

L'Ente ha deliberato modifiche dell'aliquota dell'addizionale comunale IRPEF, come da deliberazione di Giunta Comunale n. 211 del 22/11/2022: incremento dell'aliquota dallo 0,5% allo 0,8% con una soglia di esenzione per tutte le tipologie di reddito fino a 12 mila euro.

Al titolo 1 di entrata sono previste le seguenti entrate principali:

Entrate da fiscalità locale

Titolo 1	Metodo accertamento	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
				Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Addizionale irpef	competenza	€ 1.113.500,00	€ 1.210.000,00	€ 2.070.000,00		€ 2.070.000,00		€ 2.070.000,00	
IMU	competenza	€ 4.469.927,15	€ 4.563.826,92	€ 4.700.000,00		€ 4.700.000,00		€ 4.700.000,00	
TARI	competenza	€ 2.283.627,32	€ 2.284.585,66	€ 2.300.000,00	€ 144.070,00	€ 2.300.000,00	€ 144.070,00	€ 2.300.000,00	€ 144.070,00
.....									

Tari

Il gettito stimato per la TARI è di 2.300.000,00€ ed è stato determinato sulla base della banca dati attuale confermando le tariffe 2022.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.

Le entrate relative all'attività di verifica e controllo sono le seguenti:

Titolo 1 - recupero evasione	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Recupero evasione IMU	€ 641.494,78	€ 996.551,03	€ 1.500.000,00	€ 933.150,00	€ 1.500.000,00	€ 933.150,00	€ 1.500.000,00	€ 933.150,00
Recupero evasione TASI	€ 113.004,06	€ 141.728,14	€ 20.000,00	€ -	€ 20.000,00	€ -	€ 1.000,00	€ -
Recupero evasione TARI	€ 1.219,32	€ 841,09	€ 80.000,00	€ -	€ 50.000,00	€ -	€ 1.000,00	€ -
Recupero accertamenti IRPEF	€ 28.459,71	€ 10.722,08	€ 30.000,00	€ 30.000,00	€ 30.000,00	€ 30.000,00	€ 30.000,00	€ 30.000,00

Al titolo 1 di entrata inoltre è previsto l'importo di euro 1.220.000,00 per fondo di solidarietà comunale, che corrisponde ai dati pubblicati sul sito web della finanza locale del Ministero dell'Interno.

Al titolo 2 di entrata sono previsti i seguenti trasferimenti principali:

Titolo 2	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
CONTR.REG.LE PER INTERVENTI A SOSTEGNO NON AUTOSUFFICIENTI (cap. spesa 6820)	€ 148.670,59	€ 221.086,38	€ 130.000,00	€ 130.000,00	€ 130.000,00
TRASFERIMENTO STATALE PER MINOR GETTITO IMU VOCI SOPPRESSE DA ANNO 2013 (ESCLUSO 1A CASA)	€ 164.547,33	€ 261.116,35	€ 195.000,00	€ 195.000,00	€ 195.000,00
CONTRIBUTO REG.LE PER RISORSE INDISTINTE FONDO NAZIONALE POLITICHE SOCIALI (cap. spesa 6090/6640)	€ 318.679,34	€ 322.235,74	€ 220.000,00	€ 220.000,00	€ 220.000,00
ENTRATE FONDO SOCIALE REGIONALE PER FINANZIAMENTO SERVIZI (EX CIRCOLARE 4) - CAP. SPESA 6750-6760	€ 411.182,46	€ 406.327,86	€ 250.000,00	€ 250.000,00	€ 250.000,00
ENTRATE DAL MINISTERO DELL'INTERNO PER BANDO SPRAR (cap.spesa 5630)	€ 300.000,00	€ 339.642,23	€ 565.000,00	€ 565.000,00	€ 565.000,00
CONTRIBUTO STATALE PER PIANO POVERTA` (CAP. SPESA 5638/5639/5657)	€ 163.525,00	€ 319.484,60	€ 300.000,00	€ 300.000,00	€ -
PNRR M5 C21.2 (MIN. DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI- LINEA DI INTERVENTO 1.2) INTERVENTI PER LA DISABILITA'-CUP J44H22000150006	€ -	€ -	€ 643.500,00	€ -	€ -

PNRR M5 C21.1 (MIN. DEL LAVORO E DELLE POL. SOCIALI-LINEA DI INTERVENTO 1.1.1.) INTERVENTI PER LA GENITORIALITA'- CUP J44H22000300006	€ -	€ -	€ 190.350,00	€ -	€ -
PNRR M5 C21.1 (MIN. DEL LAVORO E POL. SOCIALI-LINEA DI INT. 1.1.3.) INTERV. PER LA NON AUTOSUFFICIENZA/DOMICILIARITA' - CUP J44H22000310006	€ -	€ -	€ 297.000,00	€ -	€ -
PNRR M5 C21.3 (MIN. DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI - LINEA DI INTERVENTO 1.3.1.) INTERVENTI PER L'HOUSING-CUP J44H22000160006	€ -	€ -	€ 639.000,00	€ -	€ -
PNRR M5 C21.3 (MIN. LAVORO POLIT. SOC.-LINEA DI INT. 1.3.2.) INTERVENTI REALIZ.DI CENTRI SERV. PER LA MARGINALITA'-CUP J44H22000280006	€ -	€ -	€ 981.000,00	€ -	€ -

Al titolo 3 di entrata sono previste le seguenti entrate principali:

Titolo 3	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Sanzioni codice della strada	€ 250.000,00	€ 503.128,34	€ 1.200.000,00	€ 341.280,00	€ 1.200.000,00	#####	€ 1.200.000,00	€ 341.280,00
Canone unico	€ 152.242,62	€ 182.513,24	€ 326.000,00	€ -	€ 320.000,00	€ -	€ 320.000,00	€ -
Fitti attivi	€ 224.034,49	€ 234.539,02	€ 478.000,00	€ -	€ 648.000,00	€ -	€ 648.000,00	€ -
Interessi attivi	€ 662,38	€ 3,38	€ 150,00	€ -	€ 150,00	€ -	€ 150,00	€ -
Servizio di refezione scolastica	€ 376.543,68	€ 555.750,85	€ 730.000,00	€ -	€ 730.000,00	€ -	€ 730.000,00	€ -
....								

In merito alle sanzioni del codice della strada, la Giunta con deliberazione n. 210 in data 22/11/2022, ha destinato € 308.720,00 a copertura delle spese ex art. 208 comma 4 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285). Le entrate nette per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285) ammontano a € 617.720,00;

L'Organo esecutivo con deliberazione n. 209 del 22/11/2022, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 62,42 %.

Previsioni di cassa

Il bilancio di previsione **garantisce** il rispetto del saldo di cassa finale non negativo ai sensi del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

Le previsioni di cassa sono state calcolate:

(tenendo conto del trend della riscossione;

- tenendo conto del trend della riscossione;
- per le spese non prevedendo stanziamenti nella missione 20;
- non prevedendo stanziamenti per gli importi relativi al fondo pluriennale vincolato.

2. APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Avanzo presunto

Nel bilancio di previsione 2023-2025 è stata prevista l'applicazione di 424.584,01€ di avanzo vincolato presunto ed è stato allegato il prospetto a2 dell'avanzo vincolato presunto.

3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2023 ad euro 4.349.049,17;
- per il 2024 ad euro 5.483.000,00€;
- per il 2025 ad euro 5.451.000,00€.

Le opere di importo superiore ad euro 100.000,00 sono state inserite nel programma triennale dei lavori pubblici.

Ogni intervento ha un cronoprogramma con le diverse fasi di realizzazione, a partire dal progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE), di cui all'art. 23, del Dlgs 18/04/2016, n. 50.

È allegato al bilancio di previsione un prospetto che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento.

La previsione delle entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni è la seguente:

Titolo 4	2020		2021		Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
	Acc.	Per spese correnti	Acc.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti
Proventi permessi da costruire	€ 691.479,85	€ -	€ 469.624,69	€ -	€ 800.000,00	€ -	€ 1.385.000,00	€ -	€ 1.015.000,00	€ -
Monetizzazioni	€ 84.830,00	€ -	€ 35.084,00	€ -	€ 100.600,00	€ -	€ 100.600,00	€ -	€ 100.600,00	€ -
Sanzioni urbanistiche	€ 36.397,00	€ -	€ 126.804,00	€ -	€ 50.000,00	€ -	€ 50.000,00	€ -	€ 50.000,00	€ -

L'ente ha rispettato i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

In merito si segnala che non sono stati destinati proventi da permessi da costruire a copertura delle spese correnti.

Investimenti con operazioni non monetarie

Alla data attuale, non sono programmati per gli anni 2023-2025 investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie).

L'Organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.

4. ACCANTONAMENTI

Nella missione 20, programma 1 è presente un accantonamento al fondo di riserva di competenza di:

- euro 64.769,17 pari allo 0,30% delle spese correnti per l'anno 2023;
- euro 55.994,22 pari allo 0,30% delle spese correnti per l'anno 2024;
- euro 55.481,22 pari allo 0,30% delle spese correnti per l'anno 2025.

È rispettato il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,30% ed il limite massimo pari al 2% delle spese correnti.

Non è stato previsto un fondo di riserva di cassa in quanto l'Ente non ha carenze di liquidità.

Nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di € 1.453.075,00 stanziato per ogni anno del triennio 2023/2025.

Gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, corrispondono con quanto riportano nell'allegato c), colonna c).

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'ente ha utilizzato il metodo la media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'ente ai fini del calcolo della media non si è avvalso nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

In riferimento all'accelerazione delle riscossioni in conto competenza ed in conto residui delle entrate oggetto della riforma della riscossione degli enti locali di cui ai commi da 784 a 815, l'ente non si trova nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 80 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020). L'Organo di revisione non ha rilasciato un parere in merito.

Come risulta dal rendiconto finanziario dell'esercizio 2021, l'Ente ha accantonato quota dell'avanzo di amministrazione a copertura di passività potenziali per euro 448.785,35, così dettagliate:

- Cap. 1740 liti e arbitraggi: euro 43.444,45;
- Cap. 10660 progetto sentieri fiume Oglio-pagamento proprietario fondo: euro 5.340,90;
- garanzia fidejussoria impianto natatorio: euro 400.000,00.

E altri accantonamenti per euro 166.645,93 così dettagliate:

- adeguamenti contrattuali (2019-2021) personale dipendente: euro 144.870,84;
- indennità di fine mandato: euro 14.049,30;
- Fondo contributo ministeriale per pulizia e disinfezione seggi elettorali (referendum 2020): euro 7.725,79.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non è tenuto ad effettuare accantonamenti al FGDC.

5. INDEBITAMENTO

Nel corso del triennio 2023/2025 l'Ente prevede di accendere nuovi mutui per finanziare investimenti per l'importo rispettivamente euro 507.386,90€, euro 0,00 ed euro 4.029.500,00.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, *ha verificato* che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023	2024	2025
Residuo debito (+)	€ 7.201.504,53	€ 6.311.943,43	€ 13.273.049,37	€ 12.275.152,27	€ 10.913.885,27
Nuovi prestiti (+)	€ 350.000,00	€ 8.228.570,00	€ 507.386,90	€ -	€ 4.029.500,00
Prestiti rimborsati (-)	€ 1.239.561,10	€ 1.267.464,06	€ 1.505.284,00	€ 1.361.267,00	€ 931.688,00
Estinzioni anticipate (-)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Altre variazioni +/- (devoluzioni)		€ -	€ -	€ -	€ -
Totale fine anno	€ 6.311.943,43	€ 13.273.049,37	€ 12.275.152,27	€ 10.913.885,27	€ 14.011.697,27
Nr. Abitanti al 31/12	20.184	20.184	20.184	20.184	20.184
Debito medio per abitante	312,72	657,60	608,16	540,72	694,20

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2023, 2024 e 2025 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

In considerazione della stipula di tre nuovi mutui erogati dall'Istituto per il Credito Sportivo (€ 5.635.000,00 della durata di 25 anni ad un tasso variabile pari all'Euribor 6 mesi + spread 1,9%), dalla banca BPM Spa (€ 699.570,00 della durata di 15 anni ad un tasso variabile pari all'Euribor 6 mesi + spread 1,20%) e dalla B.C.C. di Brescia (massimo euro 1.087,00 della durata di 15 anni ad un tasso variabile pari all'Euribor 6 mesi + spread 1,2%) ad un tasso variabile (Euribor 6 mesi) in costante e progressivo aumento, al fine di porre in essere le dovute rettifiche per garantire gli equilibri di bilancio, il Collegio raccomanda il Responsabile finanziario ad un costante monitoraggio dell'andamento delle entrate correnti nel corso del corrente anno e nei successivi (in particolare anni 2023 e 2024).

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023	2024	2025
Oneri finanziari	€ 186.191,51	€ 185.820,14	€ 417.820,00	€ 385.060,00	€ 350.200,00
Quota capitale	€ 139.561,10	€ 1.267.670,00	€ 1.505.284,00	€ 1.361.267,00	€ 931.688,00
Totale fine anno	€ 325.752,61	€ 1.453.490,14	€ 1.923.104,00	€ 1.746.327,00	€ 1.281.888,00

La previsione di spesa per gli anni 2023, 2024, 2025 per interessi passivi e oneri finanziari diversi di cui alla tabella sopra riportata, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2021	2022	2023	2024	2025
Interessi passivi	€ 349.313,24	€ 185.820,14	€ 417.820,00	€ 385.060,00	€ 350.200,00
entrate correnti	€ 18.023.926,90	€ 23.438.798,00	€ 23.054.525,00	€ 19.873.497,22	€ 19.136.498,22
% su entrate correnti	1,94%	0,79%	1,81%	1,94%	1,83%
<i>Limite art. 204 TUEL</i>	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non prevede l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie.

6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati come indicato successivamente:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2023	2024	2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		4.316.818,98			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		23.054.525,00 0,00	19.873.497,22 0,00	19.136.498,22 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)		21.561.141,00 0,00 1.453.075,00	18.512.230,22 0,00 1.453.075,00	18.204.810,22 0,00 1.453.075,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)		1.505.284,00 0,00 0,00	1.361.267,00 0,00 0,00	931.688,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			-11.900,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		11.900,00 0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00

L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)		412.684,01	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		3.936.365,16	5.483.000,00	5.451.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
D) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		4.349.049,17 0,00	5.483.000,00 0,00	5.451.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:

Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	11.900,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		-11.900,00	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

L'equilibrio finale è pari a zero.

7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti effettua le seguenti osservazioni e/o suggerimenti:

a) Riguardo alle previsioni di bilancio 2023/2025

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze delle previsioni definitive 2021;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

b) Riguardo alle opere pubbliche e fonti di finanziamento

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, in particolare i finanziamenti previsti.

c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'Ente può conseguire negli anni 2023, 2024 e 2025, gli obiettivi di finanza pubblica.

d) Riguardo all'indebitamento

Come già evidenziato nel capitolo 5° "Indebitamento" in considerazione della stipula di tre mutui per un totale di euro 7.421.570,00 ad un tasso variabile Euribor sei mesi, il Collegio raccomanda un costante monitoraggio dell'andamento delle entrate negli anni 2023 e 2024, al fine di porre in essere le dovute rettifiche per garantire gli equilibri di bilancio.

e) Riguardo al "caro bollette"

Come evidenziato nella Nota integrativa al bilancio 2023/2025, l'Ente ha previsto di coprire l'aumento del costo del gas e dell'energia elettrica utilizzando l'avanzo disponibile non utilizzato nel 2022 pari a 382 mila euro oltre ai residui attivi già riscossi rispetto al Fondo crediti anni pregressi al 2020 per un avanzo di ulteriori 260 mila euro.

Il Collegio, in considerazione della difficile quantificazione del cosiddetto "caro bollette" e dell'aumento dell'inflazione, raccomanda un oculato utilizzo dell'avanzo disponibile.

f) Riguardo al sistema di bilancio e i progetti PNRR

L'Ente ha proceduto, come previsto dalla normativa, a perimetrare le risorse PNRR tramite accensione di appositi capitoli in entrate ed in spesa con l'indicazione della missione, componente, investimento e CUP.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Martinalli Dott. Simone

Spada Rag. Damiano

Spinella Dott. Giovanni