



**CITTÀ DI PALAZZOLO SULL'OGLIO**

**Provincia di Brescia**

*Via XX settembre, 32 – 25036 Palazzolo sull'Oglio (BS) - Tel. 0307405511 - Fax 0307405566 - Codice fiscale 00400530176*

*www.comune.palazzolosulloglio.bs.it*

**Determinazione n. 217 / 2022**

**OGGETTO: RINNOVO DEI SERVIZI PREVISTI DAL PATTO DI ACCREDITAMENTO PER L'EROGAZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE ED EDUCATIVA A FAVORE DI PERSONE IN CONDIZIONI DI DISABILITA' RESIDENTI NEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE N. 6 MONTE ORFANO, APPROVATO CON DETERMINA N. 85 DEL 15/02/2019**

Struttura proponente: SERVIZIO POLITICHE GIOVANILI E POLITICHE SOCIALI

Responsabile del Servizio: VALENTI PIERA

Istruttore: VALENTI PIERA

Referente: FACCHINETTI ADRIANA

## IL DIRIGENTE AREA SERVIZI ALLA PERSONA

### PREMESSO CHE:

- con determina n. 85 del 15 febbraio 2019, a seguito di specifici indirizzi espressi dall'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Distrettuale n. 6 Monte Orfano, poi adottati dal Comune di Palazzolo sull'Oglio in qualità di ente capofila del Piano di Zona con delibera della Giunta Comunale n. 25 dell'11 febbraio 2019, è stata avviata la procedura per la formazione di n. 1 Albo/Elenco di operatori economici accreditati, idonei all'erogazione del Servizio di assistenza domiciliare ed educativa a favore di persone in condizioni di disabilità residenti nei comuni dell'Ambito Distrettuale n. 6 Monte Orfano con decorrenza aprile 2019, procedendo contestualmente ad approvare l'Avviso Pubblico continuativo, il Capitolato prestazionale e lo Schema di convenzione (Patto di Accreditamento);
- con determina n. 220 dell'8 aprile 2019, a conclusione della procedura sopradescritta, sono stati iscritti all'Albo degli operatori economici accreditati allo svolgimento del Servizio di assistenza domiciliare ed educativa a favore di persone in condizioni di disabilità residenti nei comuni dell'Ambito Distrettuale n. 6 Monte Orfano i seguenti operatori economici:
  - Cooperativa Sociale "Il Gabbiano" con sede a Pontevecchio (Bs);
  - Cooperativa Sociale "Franciacorta" con sede a Palazzolo s/O;
  - Cooperativa Sociale "Nuovo Impegno" con sede a Brescia;
- con determina n. 417 dell'8 luglio 2020 è stata iscritta all'Albo di cui sopra la Cooperativa Sociale Sana con sede in Milano Via Vittor Pisani n. 14;

### RICHIAMATI:

- il D.lgs. 3 luglio 2017, n. 117, recante "Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106";
- il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021, a seguito dell'intesa sancita nella seduta del 25 marzo 2021 della Conferenza Unificata, con il quale sono state adottate le linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore, disciplinato negli articoli 55-57 del succitato decreto legislativo n. 117 del 2017);
- dato atto che la più recente giurisprudenza del Consiglio di Stato, ha statuito l'estraneità dei rapporti di accreditamento alla disciplina dettata dal codice appalti, in quanto la specialità del sistema di accreditamento, incentrato sull'affidamento esclusivo ai soggetti accreditati delle prestazioni, non consente di applicare ai relativi rapporti contrattuali norme specificamente formulate al fine di disciplinare rapporti (come quelli di appalto o di concessione) scaturenti da altri meccanismi di affidamento, di matrice concorrenziale (cfr. CdS, sez. III, 19 marzo 2018, n. 1739);
- condiviso l'insegnamento della Corte di Giustizia Europea, secondo la quale "non costituisce un appalto pubblico, ai sensi di tale direttiva (direttiva appalti n.d.r.), un sistema di convenzioni (...) attraverso il quale un ente pubblico intende acquistare beni sul mercato contrattando, per tutto il periodo di validità di tale sistema, con qualsiasi operatore economico che s'impegni a fornire i beni in questione a condizioni predefinite, senza operare alcuna scelta tra gli operatori interessati e permettendo a questi di aderire a detto sistema per tutto il periodo di validità dello stesso" (cfr. Corte di Giustizia Europea sez. V 2/6/2016);

- precisato, in ordine all'acclarata diversità ontologica tra contratto di appalto e sistema di accreditamento, che non si applica la disciplina sulla tracciabilità dei pagamenti di cui alla Legge 13 agosto 2010, n. 136 come modificato dalla Legge n. 217/2010 di conversione del Decreto Legge n. 187/2010, come precisato nel paragrafo 3.5 della Determinazione A.N.A.C. N. 4/2011, così come aggiornata con delibera n. 556/2017, e come inequivocabilmente chiarito nella FAQ A8) rilasciata dall'A.N.A.C. sul proprio portale istituzionale;
- richiamato da ultimo la determinazione del T.A.R. Abruzzo, Pescara 1, 09/12/2021, n. 505 con la quale si conferma ancora una volta l'estraneità dell'istituto dell'accreditamento al D.Lgs. 50/2016;

**RICHIAMATA** la D.G.R. XI/4563 del 19 aprile 2021, avente per oggetto: "Approvazione delle Linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2021-2023" con la quale è stata avviata la costruzione del Piano di Zona per il triennio 2021/2023, la cui conclusione, come da D.G.R. XI/5557 del 23 novembre 2021 è stata fissata al 28 febbraio 2022;

**DATO ATTO CHE** le predette Linee di indirizzo individuano quali obiettivi prioritari che dovranno orientare la programmazione sociale, anche in conseguenza dell'emergenza sanitaria:

- la costruzione di risposte di bisogni dei cittadini fortemente integrate tra i diversi livelli di policy, con caratteristiche di elevata flessibilità, in un'ottica multidimensionale che vada a superare l'endemica parcellizzazione delle risposte;
- il riconoscimento del ruolo del Terzo Settore alla costruzione delle risposte ai bisogni della persona e alle esigenze delle Comunità locali e la partecipazione dello stesso insieme ai soggetti pubblici, alla realizzazione dell'interesse generale, attraverso gli istituti della co-programmazione e co-progettazione come previsti dagli articoli 55, 56 e 57 del D.Lgs. 117/2017 "Codice del Terzo Settore, a norma dell'art. 1, comma 2, lettera b) della Legge 06/06/2016, n. 106" e dalla sentenza della Corte Costituzionale 131/2020, che ha introdotto il concetto di "Amministrazione condivisa";

**ATTESO CHE**, a fronte di quanto sopra, l'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito n. 6 Monte Orfano nella seduta dell'8 febbraio 2022, ha approvato il documento "Linee di indirizzo Piano di Zona 2021/2023", nel quale sono stati definiti gli obiettivi prioritari della programmazione associata dei Comuni dell'Ambito, individuando, tra gli altri, quale obiettivo cui lavorare la "revisione dei contenuti e delle modalità di erogazione dei servizi domiciliari per le diverse aree di intervento (non autosufficienza, minori e famiglia, disagio adulto). Per addivenire a questo obiettivo si punterà sulla strutturazione di percorsi di co-progettazione, finalizzati a definire contenuti specifici dei servizi oggetto di revisione, da affidare poi utilizzando gli strumenti previsti dalla normativa vigente (accreditamento dove possibile o gara d'appalto)";

**RICHIAMATA** la nota prot. 40193 del 1 dicembre 2021 del Comune di Palazzolo sull'Oglio, con la quale in esecuzione degli indirizzi soprarichiamati, si è avviata formalmente la procedura di co-progettazione per la revisione dei progetti dei servizi domiciliari, convocando il tavolo tecnico degli operatori comunali;

**DATO ATTO CHE**, in ragione di quanto sopra, la procedura di co-progettazione avviata avrà ad oggetto tra gli altri anche i servizi domiciliari a sostegno della domiciliarità ed in generale dei soggetti fragili, in esito alla quale si potrà disporre di un progetto di servizio frutto del confronto e della condivisione tra gli attori impegnati su quest'area di bisogno che consentirà di avviare le procedure di legge per pervenire all'erogazione delle prestazioni a favore dei cittadini;

**RICHIAMATO** l'art. 3 dell'Avviso Pubblico di avvio della procedura di accreditamento, approvato con determina n. 85/2019, che specificamente prevedeva la rinnovabilità dell'impianto strutturato per l'accreditamento;

**ATTESO CHE** l'Assemblea dei Sindaci nella seduta del 28 febbraio 2022 ha confermato l'intenzione a procedere al rinnovo del sistema di accreditamento in attesa della conclusione della procedura di co-progettazione;

**PRESO ATTO** pertanto della sussistenza dei presupposti normativi e degli indirizzi espressi dall'Assemblea dei Sindaci, come soprarichiamati, per procedere al rinnovo del sistema di accreditamento come delineato dagli atti a suo tempo approvati e qui integralmente richiamati e confermati indicativamente per l'anno 2022 e in ogni caso fino alla conclusione di una nuova procedura di accreditamento che avrà come base il progetto di servizio costruito in esito alla procedura di co-progettazione;

**RICHIAMATO** il vigente "Patto di accreditamento", redatto in conformità allo Schema approvato con det. 85/2019, in particolare gli artt. 5 e 10 che subordinano l'efficacia del Patto alla presentazione di idonea documentazione che attesti il possesso dei requisiti richiesti;

**DATO ATTO** che con apposita comunicazione gli attuali enti accreditati all'erogazione del servizio saranno informati dall'avvio della procedura di rinnovo;

**PRESO ATTO** che la ripetizione del servizio per un ulteriore anno comporta la revisione del costo del servizio, sulla base dell'indice dei prezzi al consumo, in conseguenza della quale il costo orario da proporre agli enti accreditati per il nuovo anno di accreditamento passerà da € 18,00 a € 18,30 + IVA per le prestazioni riferite all'Ausiliario Socio Assistenziale (A.S.A.) e da € 19,25 a € 19,58 + IVA se dovuta in misura di legge per le prestazioni riferite al personale Educativo;

**CONSIDERATO** di dover procedere già da questa fase a prenotare la spesa prevista per lo svolgimento del servizio a favore degli utenti residenti nel Comune di Palazzolo sull'Oglio, per l'anno 2022, salvo modifiche e integrazioni, per l'importo complessivo presunto di € 15.000,00 Iva compresa;

**RITENUTO** per conseguenza necessario di procedere ad avviare l'iter amministrativo per la conferma del sistema di accreditamento del servizio in oggetto per l'anno 2022, sulla base del nuovo costo orario di cui sopra;

**RISCONTRATO** che il Sottoscritto firmatario:

- non incorre in alcune delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento e alla normativa anticorruzione;
- non si trova in conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;

**EVIDENZIATO** che:

- a seguito delle opportune verifiche risulta che il soggetto destinatario dell'atto non si trova in condizioni di incompatibilità o conflitto di interesse;
- non risultano relazioni di parentela o affinità sussistenti tra gli amministratori, i soci e i dipendenti dello stesso soggetto e gli amministratori, i dirigenti e i dipendenti di questa Amministrazione comunale;
- eventuali possibili relazioni tra il soggetto destinatario dell'atto e amministratori o dipendenti di questa Amministrazione comunale non hanno interferito nell'individuazione del destinatario dell'atto né dell'oggetto;

**RICHIAMATO** il vigente P.T.P.C.T. Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;

**VERIFICATA** la regolarità degli atti presupposti ed accertata l'effettiva disponibilità finanziaria;

**VISTO** il Regolamento di Contabilità, approvato con deliberazione consiliare n. 18 del 29/02/2016, dichiarata immediatamente eseguibile;

**VISTI** la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024 e il bilancio di previsione 2022/2024 e relativi allegati approvati con deliberazione del Consiglio n. 63 del 21.12.2021, esecutiva ai sensi di legge;

**VISTA** la deliberazione di Giunta Comunale n. 177 del 30.12.2009, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Art. 9 D.L. 78/2009 convertito con legge 102/2009 (decreto anticrisi) – definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti da parte dell'Ente;

**ACCERTATA**, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 e previa verifica da parte del responsabile finanziario la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio in termini di disponibilità di cassa con le regole di finanza pubblica;

**ACQUISITO** il parere di regolarità tecnica rilasciato dal Dirigente Area Servizi alla Persona, Dott.ssa Valenti Piera, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con Decreto legislativo n. 267/2000 e sue s.m.i., attestanti la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa posta in essere con il presente atto;

**ACQUISITO** il parere di regolarità contabile rilasciato dal Dirigente Area Finanziaria – Affari Generali/Vicesegretario, Dott. Gallone Giuseppe, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con decreto legislativo n. 267/2000 e sue s.m.i., attestante la regolarità e correttezza contabile del presente atto;

**ACQUISITO** il visto di regolarità contabile rilasciato dal Dirigente Area Finanziaria – Affari Generali / Vicesegretario Dott. Gallone Giuseppe ai sensi dell'art. 151, comma 4, del T.U. approvato con D. Lgs. 267/2000 attestante la copertura finanziaria del presente atto;

**VERIFICATI** dal Dirigente Area Finanziaria – Affari Generali/Vice Segretario, Dott. Giuseppe Gallone, gli effetti prodotti dal presente atto sulla gestione di cassa dell'Ente e la compatibilità con le norme di finanza pubblica;

**ATTESA** la propria competenza ai sensi del Decreto Sindacale n. 12/2018 del 31.5.2018 di nomina di Dirigente Area Servizi alla Persona – art.110 c.1, del D.Lgs. 267/2000;

**VISTO** l'art. 107 del D. Lgs. 267/2000, che disciplina le 'Funzioni e Responsabilità della dirigenza';

## **DETERMINA**

**1. di procedere**, per le ragioni di cui in premessa, all'avvio della procedura di rinnovo del sistema di accreditamento per il Servizio di assistenza domiciliare ed educativa a favore di persone in condizioni di disabilità residenti nei comuni dell'Ambito Distrettuale n. 6 Monte Orfano sulla base della procedura avviata con determina n. 85/2019 per l'anno 2022 o in ogni caso fino alla conclusione di una nuova procedura di accreditamento;

**2. di mantenere** in essere la pubblicazione dell'avviso continuativo all'uopo pubblicato in fase di avvio del procedimento di accreditamento, dando notizia ai potenziali interessati della perdurante possibilità di iscrizione all'albo dei soggetti accreditati, mediante pubblicazione di un ulteriore avviso che dia

contezza dei nuovi parametri temporali e del costo orario aggiornato, per come delineati nel presente atto;

**3. di prenotare** al momento la spesa complessiva presunta di € **15.000,00** Iva compresa per lo svolgimento del predetto servizio da parte del Comune di Palazzolo sull'Oglio per l'anno 2022, imputando la predetta spesa al cap. 5960 "Interventi di assistenza domiciliare disabili" – Missione 12 – Programma 07 – Macroaggregato 103 – Piano Finanziario 1.3.2.15.009 del bilancio 2022;

**4. di dare atto** che per l'assunzione del presente provvedimento il Comune di Palazzolo sull'Oglio agisce in qualità di Comune capofila dell'Accordo di Programma (di cui all'art. 19 della L. 328/2000 e all'art. 18 della L/R 3/2008, comma 7).

Palazzolo sull'Oglio, lì 08-03-2022

**Il Dirigente Area Servizi alla  
Persona  
DOTT.SSA PIERA VALENTI**

*Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.*



# Città di Palazzolo sull'Oglio

Provincia di Brescia

## DETERMINAZIONE N. 217 DEL 08-03-2022

ORIGINALE

**OGGETTO: RINNOVO DEI SERVIZI PREVISTI DAL PATTO DI ACCREDITAMENTO PER L'EROGAZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE ED EDUCATIVA A FAVORE DI PERSONE IN CONDIZIONI DI DISABILITA' RESIDENTI NEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE N. 6 MONTE ORFANO, APPROVATO CON DETERMINA N. 85 DEL 15/02/2019**

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**  
(artt. 147 bis, comma 1 e 151, comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.)

Il sottoscritto responsabile del Servizio Economico Finanziario e Tributario, previo aver riscontrato:

- a) la disponibilità dello stanziamento di spesa del relativo intervento o capitolo;
- b) il controllo, nel caso di spese correlate ed entrate con vincolo di destinazione, della realizzazione delle medesime entrate;
- c) l'esistenza degli equilibri di bilancio al momento dell'investimento del presente visto, tenendo conto della relazione del volume degli impegni / accertamenti;

**appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria** all'intervento/i - capitolo/i dell'impegno/i di spesa indicati nella determinazione stessa, di seguito riportati e provvede alla registrazione dell'impegno.

Capitolo	Bilancio	Impegno	Importo Impegno	Importo Impegno succ.1	Importo Impegno succ.2
5960	2022	799	15.000,00	0,00	0,00

Palazzolo sull'Oglio, addì 09-03-2022

II DIRIGENTE/VICE  
SEGRETARIO  
GIUSEPPE GALLONE

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.  
n.82/2005 e ss.mm.ii.





**Determinazione n° 217/2022**

**SETTORE SERVIZI SOCIALI**

---

**OGGETTO: RINNOVO DEI SERVIZI PREVISTI DAL PATTO DI ACCREDITAMENTO PER L'EROGAZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE ED EDUCATIVA A FAVORE DI PERSONE IN CONDIZIONI DI DISABILITA' RESIDENTI NEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE N. 6 MONTE ORFANO, APPROVATO CON DETERMINA N. 85 DEL 15/02/2019**

Il sottoscritto SEGRETARIO GENERALE certifica che il provvedimento viene pubblicato all'Albo Pretorio online consultabile sul Sito Ufficiale dell'Ente dal 15-03-2022 per giorni dieci consecutivi.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dall'esecutività dell'atto.

Palazzolo sull'Oglio, li 15-03-2022

IL SEGRETARIO GENERALE  
DOTT.SSA LEONILDE CONCILIO

*Atto firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate*